

HERØY KOMMUNE
SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Geir Berglund
Arkivsaksnr.: 17/1017

Arkiv: A10

Ny godkjenning av leke- og oppholdsarealet i Herøy barnehage

Rådmannens innstilling:

1. Herøy barnehages leke- og oppholdsareal fastsettes til 304 m², og med en arealnorm på 4 m² per barn fra tre år og oppover, og med 5,3 m² per barn under tre år.
2. Herøy barnehage godkjennes for inntil 76 plasser med følgende bemanningsplan:

Funksjon	Årsverk
Styrer	1
Pedagogiske ledere	5
Assistenten	8
Totalt	14

3. Herøy barnehage skal følge fastsatte vedtekter for kommunale barnehager i Herøy.

Saksutredning:

Med bakgrunn i et tilsyn fra Fylkesmannen i Nordland som barnehagemyndighet, fikk Herøy kommune pålegg om å re-godkjenne Herøy barnehage i henhold til barnehageloven, på grunn av vesentlige endringer av bygget.

Formannskapet i Herøy vedtok ny godkjenningen av barnehagen i møte den 03.03.14 i henhold til krav i Barnehagelovens §§ 1 og 2 om barnehagens formål og innhold.

Herøy barnehages leke- og oppholdsareal ble fastsatt til 304,6 m², med en arealnorm på 4 m² per barn fra tre år og oppover, og med 5,3 m² per barn under tre år. Barnehagen ble godkjent for inntil 72 plasser, med følgende bemanningsplan:

Funksjon	Årsverk
Styrer	1
Pedagogiske ledere	4
Assistenten	8
Totalt	13

Det ble også vedtatt at Herøy barnehage skal følge fastsatte vedtekter for kommunale barnehager i Herøy.

Bakgrunn:

Fra og med høsten 2015 har Herøy kommune hatt et stadig økende press på barnehagekapasiteten. I august 2015 hadde Herøy kommune en ledig kapasitet som tilsvarte i overkant av seks barnehageplasser. I april 2016 var barnehagekapasiteten sprengt for første gang på mange år. Høsten 2016 var det igjen ledig i overkant av seks barnehageplasser. Dette ble spist opp i løpet av høsten 2016. Per april 2017 hadde vi en ledig kapasitet på rundt fire barnehageplasser. I mai 2017 var kapasiteten sprengt igjen.

Hovedopptaket for barnehageåret 2017/17 ble gjennomført i slutten av mars 2017. Da ble det klart at kommunen ikke ville kunne overholde sine forpliktelser i henhold til Barnehageloven i forhold til rett til barnehageplass. Vi vil ha en mangel på to til tre plasser per august 2017. Dette vil stige brått fra januar 2018 til en mangel på nærmere 20 plasser.

Denne situasjonen var årsaken til at det ble laget en sak til formannskapet, som ble behandlet den 07.04.17, der Formannskapet vedtok å opprette en arbeidsgruppe, og starte opp et forprosjekt for utbygging av Herøy barnehage.

I etterkant av denne saken har det kommet inn flere barnehagesøknader som har gjort det vil være behov for enda flere barnehageplasser enn tidligere forutsatt. Førrige vedtak tok utgangspunkt i at det ville holde å bygge en ny avdeling med inntil 18 plasser. Dette vil ikke være nok til å dekke allerede kjente behov. Disse utfordringene vil bli behandlet i en egen sak til Formannskapet i juni 2017.

Vurdering:

Herøy kommune har behov for å kunne øke sin barnehagekapasitet allerede fra august 2017. Den enkleste måten å kunne gjøre dette på er å se om det er mulig å øke kapasiteten innenfor eksisterende arealer. I den forrige godkjenningen av barnehagen i 2014 var det et mål å øke barnehagekapasiteten fra tre til fire avdelinger. Det ble derfor ikke vurdert å være behov for å godkjenne barnehagen for mer enn 72 plasser, da dette i stedet ville kunne utløse behov for mer bemanning.

I dag er vi i motsatt situasjon, og vurderer det slik at økt bemanning ikke lenger er den begrensende faktoren. I stedet er det leke- og oppholdsarealet og antall godkjente plasser som er begrensningen.

Barnehagen har allerede et godkjent leke- og oppholdsareal på 304,6 m² med en arealnorm på 4 m². I 2014 valgte vi å godkjenne barnehagen for 72 plasser, selv om leke- og oppholdsarealet og arealnormen tilsier at vi kunne godkjenne barnehagen for $304,6 \text{ m}^2 / 4 \text{ m}^2 = 76,15$ plasser.

Med utgangspunkt i den vanskelige situasjonen vi er i allerede til høsten, vil vi kunne løse utfordringene i august 2017, med å godkjenne barnehagen for 76 plasser. En forutsetning for å kunne gjøre dette er at vi også endrer bemanningsplanen for barnehagen.

I forskrift om pedagogisk bemanning i barnehagen, § 1, slås følgende fast:

Det skal være minimum én pedagogisk leder per 14-18 barn når barna er over tre år og én pedagogisk leder per 7-9 barn når barna er under tre år og barnas daglige oppholdstid er over seks timer. I barnehager der barna har kortere oppholdstid per dag, kan barnetallet økes noe per pedagogisk leder.

Paragrafen angir at hvert barn under tre år skal telle som to i forhold til beregning av behovet for pedagogisk bemanning.

Utdanningsdirektoratet har følgende avklaring i forhold til hvordan denne paragrafen skal tolkes:

Kravet om "en" pedagogisk leder er konstant og representerer en bestemt størrelse. Antall pedagogiske ledere er ikke gitt som en variabel størrelse. Pedagognormen åpner altså ikke for å beregne en prosentandel av en pedagogstilling per barn. Dersom en barnehage har 19 barn over tre år eller 10 barn under tre år på hel tid, er det et krav om to pedagogiske ledere i full stilling for at forskriftens bestemmelse skal være oppfylt.

Normen er ikke en norm for gruppestørrelse, men normen skal være oppfylt for barnehagen totalt. Ved utregning av bemanningskravet i denne forskriften er forholdet slik at ett barn under tre år tilsvarer to barn over 3 år.

Begrepet "pedagogisk leder" i forhold til bemanningskravet i denne forskriften stiller kun krav til pedagogisk utdanning og er ikke et krav om at de pedagogiske lederne fungerer i en bestemt stillingskategori.

Dette innebærer at bemanningsplanen som minimum må utvides med en hel stilling som pedagogisk leder når barnehagen passerer grense på 72 plasser.

Når det gjelder den samlede bemanningen i barnehagen, så er den behandlet i § 18 «Barnehagens øvrige personale», der følgende står i paragrafens femte ledd:

Bemanningen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet.

Saksbehandler vurderer det slik at barnehagen vil være tilstrekkelig bemannet med en økning på ett årsverk med pedagogisk leder for en økning på fire barnehageplasser.

Saksbehandler tilrår at Herøy barnehage godkjennes med et leke- og oppholdsareal på 304,6 m², og med en arealnorm på 4 m² per barn som er tre år eller eldre, og med en arealnorm på 5,3 m² per barn under tre år.

Barnehagen godkjennes for inntil 76 plasser med følgende bemanningsplan:

Funksjon	Årsverk
Styrer	1
Pedagogiske ledere	5
Assistent	8
Totalt	14

Vedlegg: